

Projekt

z dnia [.....]

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ DZIERŻONIOWA**

z dnia 28 października 2024 r.

w sprawie przekazania petycji według właściwości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465) oraz art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Przekazuje się petycję mieszkanki Dzierżoniowa z dnia 19 lipca 2024 r. , uzupełnioną pismem z dnia 11 października 2024 r. dotyczącą zakazu używania dzwonów kościelnych i kurantów na terenie parafii pw. Chrystusa Króla w Dzierżoniowie, do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska we Wrocławiu Delegatura w Wałbrzychu z przyczyn wskazanych w załączniku do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej Dzierżoniowa, w szczególności zobowiązuje się do zawiadomienia wnoszącego petycję o jej przekazaniu zgodnie z właściwością.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
RADY MIEJSKIEJ DZIERŻONIOWA
z dnia 28 października 2024 r.

Przyczyny przekazania petycji według właściwości

W dniu 8 sierpnia 2024 r. Starostwo Powiatowe w Dzierżonowie przekazało do Rady Miejskiej Dzierżonowa pismo mieszkanki Dzierżonowa z dnia 19 lipca 2024 r. w sprawie „... zakazu używania dzwonów kościelnych na terenie Parafii Chrystusa Króla w Dzierżonowie ...”. Ww. pismo zostało, przez Starostwo Powiatowe w Dzierżonowie, zakwalifikowane, jako petycja. Przewodnicząca Rady Miejskiej Dzierżonowa skierowała ww petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu jej rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 22 sierpnia 2024 r. zapoznała się z treścią petycji oraz opinią prawną. Analizując treść pisma komisja uznała, że pismo spełnia ustawowe przesłanki przedmiotu petycji wymienione w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Zgodnie z tym przepisem: *„Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”.*

W treści petycji zwrócono się o podjęcie uchwały w oparciu o przepis art. 157 ust. 1 i 2 ustawy Prawo ochrony środowiska. Treść tego artykułu mówi, że:

„1. Rada gminy może w drodze uchwały, ustanowić ograniczenia co do czasu funkcjonowania instalacji lub korzystania z urządzeń, z których emitowany hałas może negatywnie oddziaływać na środowisko, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. Ograniczenia, o których mowa w ust. 1, nie dotyczą instalacji lub urządzeń znajdujących się w miejscach kultu religijnego.”

Przywołany przez składającą petycję przepis stoi w sprzeczności z treścią petycji w zakresie *„wyłączenia spod generalnego zakazu używania instalacji nagłaśniających, znajdujących się w miejscach kultu religijnego”.* Bowiernie ustawy zakaz używania instalacji lub urządzeń nagłaśniających wynika z art. 156 ustawy Prawo o ochronie środowiska, który mówi, że:

„1. Zabrania się używania instalacji lub urządzeń nagłaśniających na publicznie dostępnych terenach miast, terenach zabudowanych oraz na terenach przeznaczonych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe.

2. Przepisu ust. 1 nie stosuje się do okazjonalnych uroczystości oraz uroczystości i imprez związanych z kultem religijnym, imprez sportowych, handlowych, rozrywkowych i innych legalnych zgromadzeń, a także podawania do publicznej wiadomości informacji i komunikatów służących bezpieczeństwu publicznemu”.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrując petycję, stwierdziła, że Rada Miejska Dzierżoniowa nie ma kompetencji do zmiany przepisów rangi ustawy – Prawo ochrony środowiska – i nie jest właściwa do jej rozpoznania. Petycja powinna być przekazana organom Państwa posiadającym inicjatywę ustawodawczą, którą zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji RP posiadają: posłowie, Senat, Rada Ministrów i Prezydent RP.

W dniu 15 października 2024 r. do Rady Miejskiej Dzierżoniowa wpłynęło uzupełnienie przedmiotowej petycji, w którym wnosząca petycję zaznaczyła, że celem petycji nie jest zmiana przepisów ustawy, a przywrócenie odtwarzania dźwięków melodii religijnej Apel Jasnogórski i bicia dzwonów w dotychczasowej formie.

W związku z tym, że wyłączenie kurantów oraz ograniczenie bicia dzwonów nastąpiło na podstawie Zarządzenia pokontrolnego Nr DW 15/2024 z dnia 18 czerwca 2024 r. Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, tylko ten organ jest kompetentny do zmiany swojej decyzji. Petycja powinna być przekazana do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska we Wrocławiu Delegatura w Wałbrzychu.

Uzasadnienie

W dniu 8 sierpnia 2024 r. Starostwo Powiatowe w Dzierżoniowie przekazało do Rady Miejskiej Dzierżoniowa pismo mieszkanki Dzierżoniowa z dnia 19 lipca 2024 r. w sprawie „... zakazu używania dzwonów kościelnych na terenie Parafii Chrystusa Króla w Dzierżoniowie ...”. Ww. pismo zostało, przez Starostwo Powiatowe w Dzierżoniowie, zakwalifikowane, jako petycja i skierowane do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej Dzierżoniowa w celu jej rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 22 sierpnia 2024 r. zapoznała się z treścią petycji oraz opinią prawną. Analizując treść pisma komisja uznała, że pismo spełnia ustawowe przesłanki przedmiotu petycji wymienione w art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. W treści petycji zwrócono się o podjęcie uchwały w oparciu o przepis art. 157 ust. 1 i 2 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Przywołany przez składającą petycję przepis stoi w sprzeczności z treścią petycji w zakresie *„wyłączenia spod generalnego zakazu używania instalacji nagłaśniających, znajdujących się w miejscach kultu religijnego”*. Bowiernie ustawy zakaz używania instalacji lub urządzeń nagłaśniających wynika z art. 156 ustawy Prawo o ochronie środowiska.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska Dzierżoniowa nie ma kompetencji do zmiany przepisów rangi ustawy – Prawo ochrony środowiska – i nie jest właściwa do jej rozpoznania. Petycja powinna być przekazana organom Państwa posiadającym inicjatywę ustawodawczą, którą zgodnie z art. 118 ust. 1 Konstytucji RP posiadają: posłowie, Senat, Rada Ministrów i Prezydent RP.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznając jednak, że przedmiot petycji jest wrażliwy i istotny dla szerokiej grupy mieszkańców Dzierżoniowa, jednocześnie chcąc szczegółowo i właściwie zbadać przedmiot petycji wystąpiła do Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie oraz do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska we Wrocławiu z prośbą o przesłanie informacji z wyniku postępowań jakie były prowadzone w tej sprawie. W dniu 2 i 3 września 2024 r. obie instytucje przesłały swoje wyjaśnienia. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na kolejnym posiedzeniu po zapoznaniu się z ww. odpowiedziami Starostwa Powiatowego w Dzierżoniowie oraz Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska we Wrocławiu, uznała, że wyjaśnienia te tylko potwierdziły brak kompetencji Rady Miejskiej Dzierżoniowa do podjęcia jakichkolwiek działań legislacyjnych.

O treści odpowiedzi udzielonych przez Starostwo Powiatowe w Dzierżoniowie oraz do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska we Wrocławiu, wnosząca petycję została poinformowana pismem z dnia 19 września 2024 r.

15 października 2024 r. do Rady Miejskiej Dzierżoniowa wpłynęło uzupełnienie przedmiotowej petycji, w którym wnosząca petycję zaznaczyła, że celem petycji nie jest zmiana przepisów ustawy, a przywrócenia odtwarzania dźwięków melodii religijnej Apel Jasnogórski .

W związku z tym, że wyłączenie kurantów oraz ograniczenie dzwonienia dzwonów nastąpiło na podstawie Zarządzenia pokontrolnego Nr DW 15/2024 z dnia 18 czerwca 2024 r. Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska, tylko ten organ jest kompetentny do zmiany swojej decyzji. Petycja powinna być przekazana do Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska we Wrocławiu Delegatura w Wałbrzychu.

W związku z tym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji wnosi o podjęcie uchwały w sprawie przekazania petycji według właściwości do podmiotu wskazanego wyżej.

Przewodniczący
Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji
Adam Bagiński