

Projekt

z dnia

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ DZIERŻONIOWA**

z dnia 25 sierpnia 2025 r.

w sprawie uznania petycji za niezasługującą na uwzględnienie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), uchwala się, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 8 czerwca 2025 r., a dotyczącej wezwania Rady Miejskiej Dzierżoniowa do podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia oficjalnego sprzeciwu wobec zakwaterowania imigrantów relokowanych z innych państw do obiektów znajdujących się na terenie Gminy Miejskiej Dzierżoniów.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodnicząca Rady zawiadomi wnoszącego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr
RADY MIEJSKIEJ DZIERŻONIOWA
z dnia 25 sierpnia 2025 r.

Przyczyny uznania petycji za niezasługujące na uwzględnienie

Do Rady Miejskiej Dzierżoniowa w dniu 8 czerwca 2025 r. wpłynęła petycja Pana Sławomira Pielarza dotycząca wezwania Rady Miejskiej Dzierżoniowa do podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia oficjalnego sprzeciwu wobec zakwaterowania imigrantów relokowanych z innych państw do obiektów znajdujących się na terenie Gminy Miejskiej Dzierżoniów.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Dzierżoniowa skierowała petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w celu wypracowania stanowiska w przedmiotowej sprawie. Na posiedzeniu w dniu 30 lipca 2025 r. dokonano analizy petycji i stosownych przepisów prawa. Komisja stwierdziła, że petycja spełnia wymogi formalne określone w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Zgodnie z art. 2 ust. 3 wspomnianej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony, w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z opinią prawną, biorąc pod uwagę treść petycji Rada Miejska Dzierżoniowa jest adresatem petycji odnośnie pkt 2 o treści: *"Podjęcie uchwały oraz wyrażenie przez Radę Miejską Dzierżoniowa oficjalnego sprzeciwu wobec zakwaterowania imigrantów relokowanych z innych państw do obiektów znajdujących się na terenie Gminy Miejskiej Dzierżoniów oraz okolicznych gmin/powiatów, w szczególności do hoteli, pensjonatów, miejsc zbiorowego zakwaterowania i innych prywatnych obiektów noclegowych oraz w sprawie nieudostępnienia swoich nieruchomości lub lokali na potrzeby ośrodków dla cudzoziemców"*.

W pozostałym zakresie adresatem petycji jest Burmistrz Dzierżoniowa.

W toku prowadzonego postępowania komisja stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów. Podjęcie przez Radę Miejską Dzierżoniowa uchwały o treści żądanej przez składającego petycję zostałoby dokonane bez wymaganego upoważnienia ustawowego, stanowiąc tym samym rażące naruszenie prawa - w myśl art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej, organy władzy publicznej, do których zalicza się również organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa.

Jak wynika z orzecznictwa NSA (wyrok z 2 września 2022 r. III.OSK 2900/21) na przepis art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym w zakresie zwrotu „stanowienia o kierunkach działania” nie można spoglądać jako na źródło kompetencji rady gminy względem burmistrza, gdyż jest to przepis zapewniający i stanowiący podstawę koordynacji działań obu organów gminy podejmowanych z inicjatywy rady. Ww. przepis należy interpretować w ten sposób, iż uprawnia on radę gminy do ustalania burmistrzowi celów jego działania, ale **pozostających wyłącznie w zakresie właściwości działania gminy i jego organów**. Wskazać należy również, że stanowienie o kierunkach działalności burmistrza przez radę gminy może mieć miejsce jedynie w odniesieniu do zadań własnych gminy.

Natomiast art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że burmistrz wykonuje uchwały rady gminy i zadania określone przepisami prawa. W przepisach prawa nie znajduje się uprawnień do decydowania w sprawach ośrodków dla imigrantów.

Wobec powyższego stwierdzić należy, że rada gminy może podejmować uchwały tylko i wyłącznie w zakresie zadań gminy w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów. Bezspornym jest, że polityka migracyjna w tym tworzenie ośrodków dla imigrantów, nie należy do zadań samorządu gminnego. A są to kompetencje Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji wynikające z art. 409 ust. 1 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 roku o cudzoziemcach oraz Szefa Urzędu ds. Cudzoziemców wynikające z art. 79 ust. 1 w związku z art. 11c ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

W tym stanie rzeczy podjęcie uchwały wykracza poza zadania powierzone radzie gminy w ustawie.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że nadrzędną wolą Rady Miejskiej Dzierżoniowa jest głęboka troska o zdrowie, porządek publiczny i bezpieczeństwo mieszkańców Dzierżoniowa, niemniej podejmowane przez radę uchwały muszą mieć oparcie w obowiązujących przepisach prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Rada Miejska Dzierżoniowa uważa, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej Dzierżoniowa w dniu 8 czerwca 2025 r. wpłynęła petycja Pana Sławomira Pielarza dotycząca wezwania Rady Miejskiej Dzierżoniowa do podjęcia uchwały w sprawie wyrażenia oficjalnego sprzeciwu wobec zakwaterowania imigrantów relokowanych z innych państw do obiektów znajdujących się na terenie Gminy Miejskiej Dzierżoniów.

Zgodnie z art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 08 marca 1990r. o samorządzie gminnym petycja trafiła pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia oraz przedstawienia Radzie Miejskiej Dzierżoniowa opinii w sprawie, której petycja dotyczy. Na posiedzeniu w dniu 30 lipca 2025 r. dokonano analizy petycji i stosownych przepisów prawa. Komisja stwierdziła, że petycja spełnia wymogi formalne określone w art. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Zgodnie z art. 2 ust. 3 wspomnianej ustawy przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcie rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony, w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Zgodnie z opinią prawną, biorąc pod uwagę treść petycji Rada Miejska Dzierżoniowa jest adresatem petycji odnośnie pkt 2 o treści: *"Podjęcie uchwały oraz wyrażenie przez Radę Miejską Dzierżoniowa oficjalnego sprzeciwu wobec zakwaterowania imigrantów relokowanych z innych państw do obiektów znajdujących się na terenie Gminy Miejskiej Dzierżoniów oraz okolicznych gmin/powiatów, w szczególności do hoteli, pensjonatów, miejsc zbiorowego zakwaterowania i innych prywatnych obiektów noclegowych oraz w sprawie nieudostępnienia swoich nieruchomości lub lokali na potrzeby ośrodków dla cudzoziemców"*.

W pozostałym zakresie adresatem petycji jest Burmistrz Dzierżoniowa.

W toku prowadzonego postępowania komisja stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów. Podjęcie przez Radę Miejską Dzierżoniowa uchwały o treści żądanej przez składającego petycję zostałoby dokonane bez wymaganego upoważnienia ustawowego, stanowiąc tym samym rażące naruszenie prawa - w myśl art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej, organy władzy publicznej, do których zalicza się również organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa.

Biorąc powyższe pod uwagę Komisja Skarg, Wniosków i Petycji przyjęła stanowisko o nieuwzględnieniu przedmiotowej petycji. A przyczyny uznania petycji za niezasługujące na uwzględnienie szczegółowo zostały określone w załączniku do niniejszej uchwały.

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione. Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

Przewodniczący
Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji

Adam Bagiński