

ZARZĄDZENIE NR 339/2024
BURMISTRZA DZIERŻONIOWA

z dnia 10 lipca 2024 r.

w sprawie wprowadzenia Polityki Zakupowej Gminy Miejskiej
Dzierżoniów

Na podstawie art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 4 oraz art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2024 poz. 609 i 721) zarządza się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się Politykę Zakupową Gminy Miejskiej Dzierżoniów, która stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2. Wykonanie Zarządzenia powierza się II Zastępcy Burmistrza.

§ 3. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem 10 lipca 2024 r.

Projekt Zarządzenia uzgodniono z radcą prawnym

Burmistrz

Dariusz Kucharski

Załącznik do zarządzenia Nr 339/2024
BURMISTRZA DZIERŻONIOWA
z dnia 10 lipca 2024 r.

Polityka Zakupowa Gminy Miejskiej Dzierżoniów

Dzierżoniów, 2024

Spis treści:

Dzierżoniów, 2024

Spis treści:

Opracował Zespół ds. Zamówień Publicznych w składzie:

Radosław Michałek - przewodniczący

Paweł Brzeźniak – sekretarz

Eunika Garbera - członek

Jolanta Szymczak - członek

Dzierżoniów, 2024

Spis treści:

Rozdział I Wprowadzenie.

Rozdział II Adresaci Polityki Zakupowej Gminy Miejskiej Dzierżoniów.

Rozdział III Profesjonalizacja.

Rozdział IV Rozwój MŚP i strategia Local Content.

Rozdział V Zamówienia zrównoważone i innowacyjne.

Rozdział VI Nasze podejście do Polityki Zakupowej.

Rozdział VII Programy do wdrożenia.

Rozdział VIII Monitoring.

Rozdział I Wprowadzenie

1. Brak powiązania wydatkowania środków publicznych w ramach systemu zamówień publicznych z celami strategicznymi państwa jest niedopuszczalny. Dlatego też powstała Polityka Zakupowa Państwa mająca na celu zwiększenie potencjału zamówień publicznych. Niezbędnym się wydaje, że skoro Państwo nakreśliło normy i dobre praktyki w tej materii, to wszyscy Zamawiający w tym szczególnie samorządy lokalne winny odnieść się do zapisów przedmiotowej strategii i sprawdzić czy cele Zamawiających i Państwa są zbieżne.

2. Konieczność wytworzenia w jednostkach samorządu terytorialnego takiego dokumentu dodatkowo podnosi fakt, że rynek zamówień publicznych stanowi około 10% PKB naszego kraju. Sama Gmina Miejska Dzierżoniów w ciągu roku wydatkuje środki publiczne przy zastosowaniu procedur zamówieniowych w kwocie ponad 50 mln zł. Dzięki opracowaniu polityki zakupowej Gminy Miejskiej Dzierżoniów, większa część tych środków trafi do wykonawców zamówień z sektora Małych i Średnich Przedsiębiorstw, kreując i rozwijając na terenie gminy zasadę Local Content.

3. Przyjęcie Polityki zakupowej w jednostkach samorządu terytorialnego wiąże się z odejściem od postrzegania zamówień publicznych wyłącznie w kategoriach sformalizowanych procedur, których dochowanie jest głównym i najważniejszym celem zamawiającego. Od teraz zamówienia mają być postrzegane jako narzędzie podnoszące stan innowacyjności gospodarki oraz przyczyniający się do realizacji celów zrównoważonego rozwoju, tj. celów o charakterze społecznym, środowiskowym oraz zdrowotnym. Rolą dokumentu jest również ukierunkowanie zakupów na usługi, dostawy oraz roboty budowlane o kluczowym znaczeniu z punktu widzenia interesów gminy.

Rozdział II Adresaci Polityki Zakupowej Gminy Miejskiej Dzierżoniów

1. Polityka Zakupowa Gminy Miejskiej Dzierżoniów, jako akt o strategicznym znaczeniu, precyzujący najważniejsze działania w zakresie zamówień publicznych oraz wskazujący kurs dla Zamawiających w zakresie udzielonych zamówień, przyjmowany zarządzeniem Burmistrza Dzierżoniowa, jest dedykowany głównie do pracowników Urzędu Miasta oraz jednostek organizacyjnych gminy.

2. Do zapewnienia wykonania wytycznych i zobowiązań wynikających z Polityki Zakupowej Gminy Miejskiej Dzierżoniów, odpowiedzialni są dyrektorzy poszczególnych wydziałów Urzędu Miasta oraz jednostek organizacyjnych Gminy Miejskiej Dzierżoniów.

3. Za koordynację oraz ewaluację działań podejmowanych w związku z realizacją polityki odpowiada Dyrektor Inwestycji i Zamówień Publicznych, składający raport roczny przed Burmistrzem Dzierżoniowa.

Jednocześnie, w związku z wykonywaniem Polityki zakupowej, kluczowa i systemowa rola została przypisana Koordynatorowi Zamówień Publicznych, jako właściwemu w sprawach zamówień publicznych. Koordynator posiada największe doświadczenie w realizowaniu działań prawnych, edukacyjnych, szkoleniowych z tego zakresu.

Rozdział III Profesjonalizacja

1. Żeby rozpocząć dyskusję o efektywności w zamówieniach publicznych niezbędnym wydaje się zbudowanie odpowiedniego poziomu wiedzy Zamawiających w zakresie znajomości ustawy Prawo zamówień publicznych oraz aktów wykonawczych do niej, ale również ustawy Kodeks cywilny, Prawo budowlane itd. Tylko przy takim założeniu jesteśmy w stanie dokonać właściwego opisu przedmiotu zamówienia, zoptymalizować zakres zamówienia, stać się profesjonalnym partnerem dla Wykonawców. Merytoryczność oraz współpraca zespołu ludzi zapewni pożądaną finalny efekt, jakim niewątpliwie jest uzyskanie odpowiedniej jakości produktu przy optymalnej cenie, zachowując i propagując zasady zrównoważonego rozwoju. Specjaliści ds. zamówień publicznych muszą znać wizję Zamawiającego, mieć określoną ścieżkę rozwoju zawodowego, posiadać wsparcie prawne i merytoryczne w zakresie planowanych robót budowlanych, dostaw czy też usług.

2. Potrzeby Urzędu Miasta Dzierżoniowa w zakresie szkoleń dotyczących zamówień publicznych często przekraczają możliwości organizacyjne i finansowe Gminy Miejskiej Dzierżoniów, co może doprowadzić do sytuacji, nie wysłania pracownika na szkolenie albo wywołać sytuację, że nie wszyscy zainteresowani mogą wziąć w nich udział. Dlatego też należy dążyć do szkoleń wspólnych czy też centralnych, które nie generują tak dużych kosztów i które w sposób kompleksowy pod względem organizacyjnym doszkalają dużą grupę pracowników. W celu poznania nowych trendów, możliwości i kreowania polityki zakupowej miasta, najwyższe kierownictwo, dyrektor ds. inwestycji i zamówień publicznych oraz koordynator, winni odbywać szkolenia dedykowane, o zwiększonym poziomie profesjonalizacji.

3. Specjalistycznymi szkoleniami z procedur udzielania zamówień publicznych, winien być objęty w pierwszej kolejności Zespół ds. Zamówień Publicznych. To on jako najbardziej profesjonalny podmiot w strukturze Gminy Miejskiej Dzierżoniów musi posiadać niezbędną wiedzę aby zapewnić skuteczność i prawidłowość prowadzonych procedur. Uzyskana wiedza na szkoleniach stacjonarnych czy też online winna być przekazywana innym pracownikom Urzędu Miasta, którzy w mniejszym stopniu wykonują czynności w prowadzonych postępowaniach.

4. Specjalistycznymi szkoleniami merytorycznymi winny być objęte osoby dostarczające opis przedmiotu zamówienia. Mowa tu w szczególności o szkoleniach z zakresu Prawa budowlanego, cyfryzacji, zasad opisywania sprzętu IT, czy też oświaty.

5. Należy dążyć do współpracy na linii zamawiający - wykonawcy. To oni, jako podmioty komercyjne, powinni dostarczać zamawiającemu wiedzy na temat potencjalnych rozwiązań, możliwych do zastosowania w kontekście opisu przedmiotu zamówienia (np. dialog techniczny).

Benchmarking na linii zamawiający – zamawiający winien być stosowany na szeroką skalę. Należy czerpać z doświadczeń innych i przenosić dobre praktyki do swoich postępowań.

6. Z uwagi na fakt, że Gmina Miejska Dzierżoniów oraz jej jednostki organizacyjne są dużymi organizacjami, muszą posiadać odpowiednią strukturę organizacyjną.

Struktura organizacyjna Gminy Miejskiej Dzierżoniów:

Burmistrz Dzierżoniowa - Kierownik Zamawiającego

Zastępca Burmistrza Dzierżoniowa – osoba której powierzono czynności w postępowaniu

Skarbnik Miasta – osoba odpowiedzialna za zapewnienie środków finansowych na realizację zamówienia

Dyrektor ds. Inwestycji i Zamówień publicznych / Koordynator zamówień publicznych – osoby odpowiedzialne za realizację zamówień publicznych w Urzędzie Miasta Dzierżoniowa

Radcy prawni – osoby zapewniające obsługę prawną zamówień publicznych

Zespół ds. Zamówień Publicznych – osoby odpowiedzialne za przeprowadzenie procedur zamówień publicznych

Pracownicy merytoryczni – osoby odpowiedzialne za opis przedmiotu zamówienia

7. Najważniejszym dokumentem wewnętrznym opisującym procedurę wewnętrzną prowadzenia zamówień publicznych w Urzędzie Miasta Dzierżoniowa jest Regulamin Udzielania Zamówień Publicznych Urzędu Miasta w Dzierżoniowie. Każda jednostka organizacyjna posiada własny Regulamin Udzielania Zamówień Publicznych. Regulamin podlega monitoringowi oraz aktualizacjom.

Rozdział IV Rozwój MŚP i strategia Local Content

Sektor MŚP (mikro, małych i średnich przedsiębiorstw) stanowi przeważającą większość przedsiębiorstw na terenie Gminy Miejskiej Dzierżoniów. Niewątpliwie zamówienia publiczne stanowią bodziec dla ich rozwoju, aby tak się stało należy wskazać narzędzia, dzięki którym rynek zamówień publicznych będzie bardziej dostępny dla przedsiębiorców. Dlatego też rekomenduje się następujące metody dla zamawiających jak:

- 1) możliwość udzielania zamówień w częściach, z których każda stanowi przedmiot odrębnego postępowania lub dopuścić możliwość składania ofert częściowych w ramach jednego postępowania,
- 2) dynamiczny system zakupów,
- 3) stosowanie wstępnych konsultacji rynkowych,
- 4) wprowadzenie zasad płatności ułatwiających finansowanie inwestycji przez Wykonawców,
- 5) wprowadzenie strategii Local Content która jest kluczowa dla zrównoważonego rozwoju gospodarczego, ponieważ umożliwia nie tylko zwiększenie konkurencyjności lokalnych firm, ale także przyczynia się do rozwoju społeczności poprzez tworzenie nowych miejsc pracy i zwiększanie lokalnych kompetencji,
- 6) współpraca z Dzierżoniowską Radą Przedsiębiorców celem tworzenia bazy danych potencjalnych Wykonawców.

Obowiązująca ustawa Prawo zamówień publicznych wprowadziło kilka metod pozwalających uzyskać lepsze wydatkowanie środków publicznych, dlatego też należy je kompleksowo wykorzystywać. Proces zamówieniowy przestaje być

postrzegany tylko jako przeprowadzenie samego postępowania, ale istotnym stała się jakość jego przygotowania.

Rozdział V Zamówienia zrównoważone i innowacyjne

Diagnoza przeprowadzonych postępowań o udzielenie zamówień publicznych (2020-2022) kreuje nasz rynek z niskim poziomem zrównoważonych oraz innowacyjnych zamówień. Brak było udziału zielonych lub innowacyjnych zamówień publicznych. Zastosowanie kryterium kosztu z wykorzystaniem rachunku kosztów cyklu życia również nie miało miejsca. Aspekty związane z innowacyjnością w ramach kryteriów oceny również nie zastosowano, ale to mogło być pokłosie rodzaju zamawiającego jakim jest Gmina Miejska Dzierżoniów.

Wykorzystanie dialogu technicznego, było na znikomym poziomie. Aż do końca roku 2020 tj. do czasu wejścia w życie obecnie obowiązującej ustawy Pzp, postępowania o udzielenie zamówienia publicznego były zdominowane przez jeden tryb tj. przetarg nieograniczony, w którym przeprowadzanych było ok 90% postępowań. Wprowadzenie trybu podstawowego w postępowaniach o wartości poniżej progów unijnych, co prawda zmieniło ten obraz, aczkolwiek wciąż wykorzystywanie innych trybów takich jak dialog konkurencyjny czy partnerstwo innowacyjne było na niskim poziomie.

Mając powyższy stan rzeczy na uwadze od końca roku 2022 rozpoczęto wprowadzać zmiany w tym zakresie i stosować nowe narzędzia mające na celu zwiększenie zamówień zrównoważonych.

W pierwszej kolejności pomniejszono znaczenie kryterium „gwarancja” przyznając mu max. 20% ważności kryterium.

Wprowadzono jako nowe kryterium społeczne tj. zatrudnienie osób wymienionych w katalogu określonym w art. 96 ust. 2 pkt 2 ustawy Pzp przyznając aż 10% ważności kryterium.

Zwiększono ogólną ilość kryteriów, gdzie trzy stanowią minimum a rekomenduje się stosować ich więcej.

Rozbudowano katalog kryteriów i przesłano wzory potencjalnych kryteriów do pracowników merytorycznych.

Coraz większą uwagę zwraca się na stosowanie zamówień, które mogą wpłynąć pozytywnie na środowisko (np. przy zamówieniach sprzętu IT np. certyfikacja ROHS, CE, ISO, stosowanie w budownictwie zasady DNSH).

Rekomendacje Gminy Miejskiej Dzierżoniów w zakresie rozwijania zamówień zrównoważonych i innowacyjnych:

- 1) stosowania kryteriów społecznych w zamówieniach publicznych,
- 2) stosowania kryteriów środowiskowych w zamówieniach publicznych,

- 3) zwiększenie ilości kryteriów do min. trzech (3),
- 4) jako powszechnego stosowanie trybu z art, 275 pkt 2) ustawy Pzp,
- 5) stosowanie zapisów - w umowach i opisie przedmiotu zamówienia - podnoszących standardy środowiskowe i społeczne.

Rozdział VI Nasze podejście do Polityki Zakupowej

1. Polityka Zakupowa Gminy Miejskiej Dzierżoniów wspiera przestrzeganie w zamówieniach publicznych takich zasad jak:

- 1) zachowania uczciwej konkurencji;
- 2) równego traktowania wykonawców;
- 3) przejrzystości i proporcjonalności;
- 4) jawności;
- 5) efektywności ekonomicznej – racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi, w tym zasady wydatkowania środków publicznych w sposób celowy, oszczędny oraz umożliwiający terminową realizację zadań, a także zasady optymalnego doboru metod i środków w celu uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów.

2. Gmina Miejska Dzierżoniów dokonuje analizy ryzyka w odniesieniu do całego procesu zamówieniowego. Obserwacje wynikające z działań nadzorczych i kontrolnych mogą dać wyniki w zakresie nowych wytycznych, umożliwiających aktualizację i udoskonalenie systemu nadzoru i kontroli. Procesy zamówieniowe dostarczają wiele cennych informacji dotyczących wydajności i skuteczności całego cyklu zamówień publicznych. Gmina dokonuje analizy ryzyka, aby jak najskuteczniej i jak najbardziej efektywnie udzielać zamówień publicznych.

3. Gmina Miejska Dzierżoniów działa w kierunku zmierzającym do jak największej cyfryzacji procesu zamówień. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom rynku wdrożył Platformę Marketplanet e-Zamawiający, która jest podstawowym narzędziem umożliwiającym Wykonawcom składanie ofert na drodze elektronicznej w zamówieniach publicznych o każdej wartości. Stworzono możliwość prowadzenia postępowań o udzielenie zamówień publicznych w sposób elektroniczny, gwarantujący zachowanie pełnej poufności oraz najwyższych standardów bezpieczeństwa przekazu danych. Przyczyniło się to do zwiększenia liczby podmiotów gospodarczych przystępujących do przetargu i oddziałuje na obniżenie wartości ofert składanych w przetargach publicznych.

Rozdział VII Programy do wdrożenia

1. Implementacja elementów ProcurCompEu.

Gmina Miejska Dzierżoniów implementuje rekomendacje wynikające z Europejskich ram kompetencji dla specjalistów ds. zamówień publicznych opracowanymi przez Komisję Europejską w czerwcu 2020 r. (dalej:

"ProcurCompEu"). Wdrożenie podstawowych zasad ProcurCompEu pozwoli na stworzenie systemu wymiany informacji w zakresie luk kompetencyjnych, jakie pojawiają się wśród praktyków zamówień publicznych w Gminie Miejskiej Dzierżoniów. W ramach działań zmierzających do realizacji niniejszego programu, prowadzone będą w pierwszej kolejności działania promocyjne systemu ProcurCompEu, szkolenia i warsztaty. Następnie omówione i zrealizowane zostanie matryca kompetencji i kolejne działania wynikające z systemu. Gmina Miejska Dzierżoniów implementuje rekomendacje wynikające z Europejskich ram kompetencji dla specjalistów ds. zamówień publicznych opracowanymi przez Komisję Europejską w czerwcu 2020 r. (dalej: "ProcurCompEu"). Wdrożenie podstawowych zasad ProcurCompEu pozwoli na stworzenie systemu wymiany informacji w zakresie luk kompetencyjnych, jakie pojawiają się wśród praktyków zamówień publicznych w Gminie Miejskiej Dzierżoniów.

2. Szkolenia.

W okresie obowiązywania Polityki będą realizowane różnego rodzaju działania edukacyjne i audytowe. Obejmą one swoim zakresem rekomendowane przez Politykę narzędzia zakupowe oraz sposoby ich wykorzystania, a także przykłady udanego i efektywnego wykorzystania tych narzędzi. Szkolenia realizowane będą w dwóch formach, tj. stacjonarnych i online. Szkolenia te poświęcone będą wybranym aspektom Polityki zakupowej miasta, w tym zagadnieniom związanym z zielonymi i zrównoważonymi zamówieniami, a także efektywnemu wykorzystaniu narzędzi zakupowych wynikających z ustawy Pzp.

3. Zbiór dobrych praktyk.

W ramach realizacji zadań związanych z profesjonalizacją przygotowane zostaną pakiety rekomendacji oraz dobrych praktyk, w tym m.in. w zakresie zielonych zamówień dla różnych branż i rodzajów zamówień.

Rozdział VIII Monitoring

1. Monitorowanie realizacji Polityki Zakupowej Gminy Miejskiej Dzierżoniów.

Dyrektor Inwestycji i Zamówienie Publicznych, we współpracy z Koordynatorem ds. Zamówień Publicznych będzie monitorował poziom wykorzystania instrumentów oraz narzędzi rekomendowanych przez Politykę zakupową miasta. Celem monitorowania jest bieżąca i coroczna kontrola uwzględniania instrumentów i narzędzi wskazanych w treści Polityki.

2. Raport z realizacji Polityki Zakupowej Gminy Miejskiej Dzierżoniów.

Pierwszy raport zrealizowany będzie w 2026 r. tj. po 2 pełnych latach obowiązywania Polityki. Następne raporty wykonywane będą co roku.

**Polityka Zakupowa Miasta Dzierżoniów wchodzi w życie z dniem
10 lipca 2024 roku.**

**Zatwierdzam
Burmistrz
Dariusz Kucharski**