Burmistrz Dierżoniowa

Dierżoniów, 12 lutego 2019 roku

PRZEWODNICZĄCY Rady Miejskiej Andrzej Darakiewicz

BIURO RADY MIEJSKIEJ w Dierżoniowie
Data wpł. 13 LUT. 2019
Nr korespondencji .....

Pan
Andrzej Darakiewicz
Przewodniczący
Rady Miejskiej Dierżoniowa
w/m

Dot. odpowiedź na pismo KRM.0003.4.2019 z 29.01.2019r.

W odpowiedzi na pytania Radnego Ryszarda Borka dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi poniżej odpowiadam na zadane pytania.

Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu nieruchomości zamieszkałych jest ustawowym obowiązkiem gmin nałożonym ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Gminy mogą te obowiązki wykonywać samodzielnie lub poprzez powołanie związków międzygminnych, jak to ma miejsce w przypadku Gminy Miejskiej Dierżoniów.

Gmina przyjmując statut związku międzygminnego postanowiła o przekazaniu uprawnień i obowiązków określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku, w tym uprawnień uchwałodawczych (podejmowanie uchwał w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi) oraz wykonawczych (m.in. wyłonienie w przetargu wykonawców usług w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych). Związek, jak i gminy należące do związku, nie posiadają zakładów budżetowych oraz nie są właścicielami spółek wykonujących odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Dlatego też, w celu wykonania obowiązku odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, Związek dokonuje wyboru podmiotu w ramach ustawy Prawo zamówień publicznych. Obowiązujące od 1 stycznia 2019 r. stawki opłat dla mieszkańców, są wynikiem przetargu ogłoszonego przez Związek ZGPD-7. W celu zapewnienia szerokiej informacji o ogłoszonym przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów przedmiotowe ogłoszenie oprócz zamieszczenia informacji w Biuletynie Informacji Publicznej Zamawiającego zostało także przekazane do Urzędu Publikacji Unii Europejskiej i opublikowane w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej. W przetargu dotyczącym odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Dierżoniowa została złożona jedna oferta tj.: oferta konsorcjum, lider – Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. z Dierżoniowa, partner ECO Ekologiczne Centrum Odzysku Sp. z o.o. z Pieszyc. Cena ofertowa w postępowaniu przetargowym na odbiór i zagospodarowanie odpadów w latach 2019-2022 wyniosła 23 061 360,00 zł, co w skali roku wynosi 5 765 340,00 zł.

Urząd Miasta w Dierżoniowie
Rynek 1, 58-200 Dierżoniów
tel.: +48 74 645 0800, fax: +48 074 6415530
www.dzierzoniow.pl e-mail:burmistrz@um.dzierzoniow.pl

Dla pozostałych terenów ZGPD-7 oferty złożyły: dla terenu Gminy Dzierżoniów: konsorcjum, lider – Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. z Dzierżoniowa, partner Zakład Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z Bielawy, dla tereny Miasta i Gminy Niemcza - ECO Ekologiczne Centrum Odzysku Sp. z o.o. z Pieszyc.

Tabela 1. Ceny ofertowe w postępowaniach przetargowych na odbiór i zagospodarowanie odpadów w latach 2019-2022.

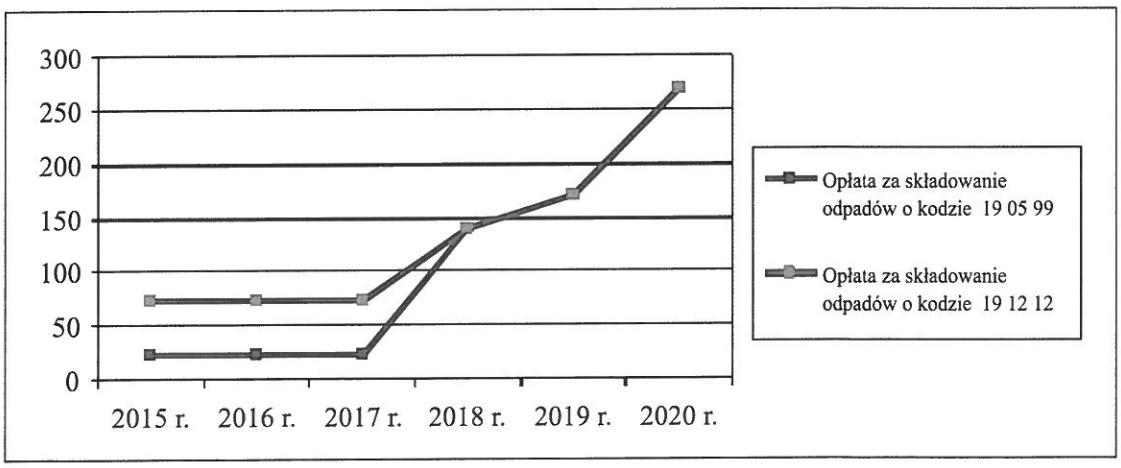
Gmina	Cena oferty	Cena oferty na rok
Miasto Dzierżoniów	23 061 360,00	5 765 340,00
Gmina Dzierżoniów	6 041 064,00	1 510 266,00
Miasto i Gmina Niemcza	3 570 648,00	892 662,00
Razem dla ZGPD-7	**32 673 072,00**	**8 168 268,00**

Mając powyższe na uwadze w przypadku Dzierżoniowa koszt usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w przeliczeniu na jednego mieszkańca objętego systemem gospodarowania odpadami komunalnymi wynosi 18,50 zł. Do kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów należy doliczyć koszty obsługi administracyjnej systemu, prowadzenia edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi oraz koszty planowanego utwardzania terenu pod pojemniki do segregacji w systemie zbiorowym. Planowane roczne koszty w tym zakresie w 2019 r. dla całego Związku wyniosą 583 592,00 zł/rok, w tym wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń pracowników ZGPD-7 – 326 300,00 zł. Zgodnie z założeniami ustawy koszty odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych powinny być pokrywane z opłat wnoszonych przez mieszkańców. Dlatego też Zgromadzenie związku podjęło w dniu 7 grudnia 2018 r. uchwałę w zakresie określenia stawki miesięcznej opłaty w wysokości 19,00 zł w przypadku prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów oraz 25,00 zł w przypadku, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane selektywnie. Przy tak ustalonych opłatach oraz dodatkowych dochodach Związku z opłat członkowskich gmin wchodzących w skład Związku (składka członkowska Gminy Miejska Dzierżoniów w 2019 r. wynosi 56705,40 zł) roczny planowany dochód związku wyniesie 8 761 860,00 zł (cały dochód związku planowany na rok 2019). Planowane wydatki całego Związku w 2019 wyniosą 8 761 860,00 zł.

Mając na uwadze ceny ofertowe można zauważyć znaczący wzrost kosztów usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w stosunku do oferty złożonej w przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów w latach 2015-2018. Wówczas cena ofertowa na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Miejskiej Dzierżoniów wyniosła 15.063.868,80 zł, co w skali roku wynosiło 3.765.967,20 zł - oferta złożona przez konsorcjum: lider – Przedsiębiorstwo Komunalne Sp. z o.o. z Dzierżoniowa, partner ECO Ekologiczne Centrum Odzysku Sp. z o.o. z Pieszyc. Podobnie jak w poprzednim przetargu, okres świadczenia usługi wynosił 4 lata,

tak więc podmiot gospodarczy przy kalkulowaniu ceny usługi powinien uwzględniać przewidywalne koszty jakie będzie ponosił w kolejnych latach wykonywania usługi. Pojawiające się od 2018 r. opinie i analizy z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi wskazywały, że proponowane przez podmioty gospodarcze koszty usług odbioru odpadów komunalnych oraz koszty zagospodarowania odpadów komunalnych będą znacząco rosnąć. Na przyczyny wzrostu cen usług wskazywano głównie: wzrost kosztów przyjęcia odpadów do Regionalnych Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych, koszty dostosowania się do wymogów wynikających z Rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, kosztów pracowniczych, kosztów energii. Jako istotny czynnik wpływający na wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych samorządowcy wskazali także wysokie opłaty za korzystanie ze środowiska, w tym za składowanie i magazynowanie odpadów w postaci tzw. opłaty marszałkowskiej, której wysokość jest ustalana w drodze rozporządzenia Rady Ministrów i waloryzowana w drodze obwieszczenia ministra środowiska. Poniżej przedstawiony jest wykres wzrostu opłat środowiskowych.

Rys. 1. Opłaty środowiskowe za składowanie odpadów o kodzie 19 05 99 - inne niewymienione odpady (tzw. stabilizat po obróbce odpadów zmieszanych) oraz 19 12 12 - inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11 [zł/tona].



W ostatnich latach zauważalny jest także znaczący wzrost kosztów pracowniczych, gdzie w 2014 r. minimalne wynagrodzenie wynosiło 1680 zł natomiast w 2019 r. kwota ta wynosi 2250 zł. Przyczyny wzrostu kosztów gospodarki odpadami mają także przyczyny zewnętrzne w związku ze zmianami w gospodarce światowej. Drastyczne ograniczenie w 2018 r. przez Chiny przyjmowania odpadów przeznaczonych do wykorzystania spowodowało nadpodaż odpadów segregowanych, czego skutkiem jest to, że część odpadów przetworzonych i przeznaczonych do wykorzystania, za które jeszcze w ubiegłych latach przedsiębiorca otrzymywał wynagrodzenie teraz musi zapłacić za ich zagospodarowanie lub odpady te magazynowane są w nadmiernych ilościach. Skutkiem powyższych

zmian jest to, że część regionalnych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK) z uwagi na podpisane wcześniej umowy przetargowe (umowy wieloletnie) notuje dziś straty i musi szukać innych źródeł finansowania, np. poprzez podwyżkę cen za przyjmowanie do przetwarzania odpadów zmieszanych.

W przypadku Dzierżoniowa, w odróżnieniu od poprzedniej umowy, zwiększył się zakres świadczonych usług, w tym odbiór bioodpadów, zwiększenie ilości dni funkcjonowania PSZOK przy ul. Bielawskiej (dotychczas PSZOK czynny był dwa razy w tygodniu teraz czynny jest codziennie oprócz niedziel i świąt) oraz zwiększyła się liczba dni objazdowej zbiórki wielkogabarytowych odpadów komunalnych (dotychczas mieszkańcy mieli możliwość wystawienia odpadów raz do roku – nowa umowa przewiduje odbiór 6 razy w roku).

Przedstawiona powyższej sytuacja w gospodarce odpadami komunalnymi powoduje, że podmioty gospodarcze znacząco podwyższają ceny oferowanych usług w nowych przetargach. Dotyczy to także zakładów budżetowych jak i spółek gminnych. Skutkiem tego jest konieczność zmian opłat dla mieszkańców po przeprowadzeniu „nowych" przetargów. Podobnie jak w Gminie Miejskiej Dzierżoniów, Gminie Dzierżoniów i Gminie Niemcza (od stycznia 2019 stawka opłaty zwiększyła się z 13 zł do 19 zł w przypadku segregacji odpadów i z 17 zł do 25zł w przypadku braku segregacji) w ostatnim okresie zostały podwyższone stawki opłat w Gminie Bielawa (od lutego 2019 stawka opłaty zwiększyła się z 13zł do 21zł w przypadku segregacji odpadów i z 19 zł na 28 zł w przypadku braku segregacji), Piławie Górnej (od marca 2019 stawka zwiększy się z 13 zł do 17 zł w przypadku segregacji odpadów i z 17 zł do 24 zł w przypadku braku segregacji). W przypadku Gminy Pieszyce obowiązuje „stara umowa" (nie był ogłoszony jeszcze nowy przetarg) tak więc stawka opłaty nie uległa zmianie i wynosi 12 zł w przypadku segregacji odpadów i 17zł w przypadku gdy odpady nie są segregowane (usługa wykonywana jest na podstawie przetargu ogłoszonego w 2015r. - umowa obowiązuje od 1 stycznia 2016 r. do 31.12.2019 r.). Opłaty dla mieszkańców na terenie Świdnicy wynoszą 13,50 zł dla osób segregujących i 22,40zł dla osób nie segregujących (opłaty ustalone 31.03.2016r.). Dotychczasowa umowa jest umową trzyletnią i obowiązywać będzie do końca 2019r. (w chwili obecnej przygotowywany jest przetarg). Na terenie Ząbkowic obowiązują stawki 13 zł i 16 zł. W chwili obecnej ogłoszony jest przetarg – nowa umowa przewidziana jest na okres od 01.05.2019 do 31.12.2019r. Wzrost cen w wyniku przetargów ogłoszonych w ostatnim okresie nie dotyczy wyłącznie naszego terenu, lecz jest zauważalny także na terenach innych gmin w Polsce np. Związek Międzygminny NATURA (w 2019 stawka zwiększy się z 10 zł do 21 zł w przypadku segregacji odpadów i z 15 zł do 32 zł w przypadku braku segregacji), Ruda Śląska (od marca 2019 stawka zwiększy się z 14,50 zł do 21,70 zł w przypadku segregacji odpadów i z 29,00 zł do 43,40 zł w przypadku braku segregacji), Tarnobrzeg (od 2019 r. stawka zwiększy się z 9 zł do 21 zł w przypadku segregacji odpadów i z 13 zł do 26 zł w przypadku braku segregacji).

Związek Gmin Powiatu Dzierżoniowskiego ZGPD-7 został powołany w 2002 r. W skład Związku weszły gminy: Gmina Miejska Dzierżoniów, Gmina Dzierżoniów, Gmina Bielawa, Gmina Niemcza, Gmina Piława Górna, Gmina Pieszyce i Gmina Łagiewniki. Celem związku było wspólne prowadzenie polityki w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. W 2011 r. Gmina Bielawa, Gmina Pieszyce oraz Gmina Piława Górna zdecydowały się na opuszczenie Związku. Było to w okresie przed tzw. rewolucją śmieciową tj. przed zmianą ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, która zakładała obligatoryjne przejęcie przez gminy odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych. Gmina Miejska Dzierżoniów, Gmina Dzierżoniów oraz Gmina Niemcza, mimo odejścia gmin, postanowiły nadal prowadzić wspólną politykę w gospodarce odpadami komunalnymi. Gminy te stały na stanowisku, że wspólne budowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi jest uzasadnione pod względem funkcjonalnym i ekonomicznym. W chwili obecnej prowadzenie systemu gospodarki odpadami komunalnymi oparte jest na pracownikach biura Związku Gmin Powiatu Dzierżoniowskiego ZGPD-7 (łącznie zatrudnionych jest do obsługi trzech gmin 4 pracowników, w tym Prezes Związku). Koszty wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń pracowników ZGPD-7 (plan na rok 2019) wynoszą 326 300,00 zł, co stanowi 3,72 % wydatków Związku (w przeliczeniu na ilość obsługiwanych mieszkańców – 0,74 zł/mieszkańca/m-c.). Mając na uwadze zakres oraz sposób realizowanych zadań przez Związek Gmin Powiatu Dzierżoniowskiego ZGPD-7 w dniu 27.06.2018 r. Rada Miejska Pieszyc podjęła uchwałę o woli przystąpienia Gminy Pieszyce do Związku Gmin Powiatu Dzierżoniowskiego ZGPD-7. W dniu 23.01.2019 r. Rada Miejska Bielawy także podjęła uchwałę o woli przystąpienia do Związku.

Z poważaniem

BURMISTRZ

Dariusz Kucharski