

**Projekt**

z dnia .....Zatwierdzony przez  
.....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ DZIERŻONIOWA**

z dnia 28 listopada 2016 r.

**w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r., poz. 446, poz.1579) oraz art.10 ust. 1,3 i 4 ustawy z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2016 r. poz. 224, poz. 437) uchwała się co następuje:

- § 1. Przyjmuje się Miejski Program Przeciwdziałania Narkomanii stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Dzierżoniowa.
- § 3. Traci moc Uchwała Nr LXIV/434/06 Rady Miejskiej Dzierżoniowa z dnia 23 października 2006 r. w sprawie przyjęcia Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Załącznik do Uchwały Nr  
Rady Miejskiej Dzierżoniowa  
z dnia 28 listopada 2016 r.

## **MIEJSKI PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII W DZIERŻONIOWIE.**

### **Rozdział 1. Wprowadzenie**

Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii nakłada na gminy obowiązek prowadzenia działań w zakresie profilaktyki i przeciwdziałania narkomanii, które należą do zadań własnych gminy. Realizacja tych zadań musi być prowadzona w postaci gminnego programu przeciwdziałania narkomanii.

Planując konkretne działania w zakresie profilaktyki i przeciwdziałania narkomanii wzięto pod uwagę szczególne znaczenie problemów związanych z używaniem narkotyków. Zapobiegać tym problemom można poprzez podejmowanie działań o charakterze kompleksowym, systematycznym i długofalowym. Muszą one obejmować swym zasięgiem różne grupy społeczne, w tym przede wszystkim dzieci i młodzież. Podstawą realizacji tych działań jest wielowymiarowa współpraca i zaangażowanie podmiotów działających w zakresie profilaktyki uzależnień. W swojej ofercie bowiem mają one szeroki wachlarz działań specjalistycznych, pomocowych i profilaktycznych kształtujących pozytywne postawy i wartości, szczególnie wśród dzieci i młodzieży.

Zadania realizowane w niniejszym programie stanowią element Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miejskiej Dzierżoniowa przyjętą Uchwałą Nr XV/89/15 Rady Miejskiej Dzierżoniowa z 30 listopada 2015 r. Cel strategiczny nr 1 Wzmocnienie potencjału rodzin z obszaru miasta Dzierżoniowa, cel operacyjny Przeciwdziałanie uzależnieniom i zachowaniom agresywnym poprzez:

- 1) organizowanie zajęć dla dzieci i młodzieży na temat negatywnych skutków zachowań agresywnych oraz skutecznych sposobów przeciwdziałania zachowaniom agresywnym;
- 2) organizowanie, w zależności od potrzeb form pomocy (świetlic środowiskowych, warsztatów umiejętności psychospołecznych) dla dzieci i młodzieży szkolnej, usprawniających komunikację interpersonalną oraz konstruktywne rozwiązywanie trudności życiowych;
- 3) organizowanie akcji informacyjnych na temat szkodliwości używania środków zmieniających świadomość i uwrażliwiających społeczność lokalną na problem używania alkoholu przez dzieci i młodzież;
- 4) szkolenia pracowników instytucji i organizacji działających na polu pomocy społecznej i edukacji w zakresie problemów uzależnień i przemocy domowej;
- 5) prowadzenie w zależności od potrzeb grup edukacyjnych i psychokorekcyjnych, grup wsparcia i samopomocy m.in. dla osób i rodzin obciążonych problemem uzależnienia i przemocy.

### **Rozdział 2. Informacje ogólne**

1. Miejski Program Przeciwdziałania Narkomanii stanowi kontynuację zadań realizowanych od 2006 roku.
2. Ilekroć w Miejskim Programie Przeciwdziałania Narkomanii użyte są sformułowania to oznaczają:
  - 1) program - Miejski Program Przeciwdziałania Narkomanii;
  - 2) ustawa - Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (tekst jednolity Dz.U. z 2016, poz. 224, poz. 437);
  - 3) komisja - Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
  - 4) burmistrz -Burmistrz Dzierżoniowa;
  - 5) urząd - Urząd Miasta w Dzierżoniowie;
  - 6) gmina - Gmina Miejska Dzierżoniów.

### **Rozdział 3.**

#### **Diagnoza problemów narkotycznych w Gminie**

W listopadzie 2014 r. przeprowadzono badania pn. „Środowiskowa profilaktyka uzależnień, monitorowanie problemów narkotycznych i przemocowych oraz stosowania dopalaczy na terenie miasta Dzierżoniowa” dotyczące zachowań i postaw dorosłych mieszkańców i młodzieży wobec różnych substancji psychoaktywnych (napojów alkoholowych, tytoniu, narkotyków, dopalaczy).

##### **1. Problemy narkotyczne.**

Sonda terenowa przeprowadzona była zgodnie z założeniami badań w poszczególnych rejonach miasta Dzierżoniowa. Badaniem objętych zostało 200 (2011 – 301) dorosłych mieszkańców miasta w przedziale wiekowym 18- 58 lat, przy zastosowaniu nadreprezentacji grupy wiekowej 18 – 30 lat. Przebadano liczącą 952 osoby grupę młodzieży.

Analiza danych uzyskanych za pomocą sondy środowiskowej pozwala na sformułowanie następujących wniosków:

- 1) zmniejszenia się z 72% na 32,1% widocznych dla znacznej grupy respondentów przejawów problemów narkomanii w mieście;
- 2) pojawiania się na terenie miasta w opinii respondentów różnorodnych narkotyków – bez wskazania dominujących;
- 3) występowania pojedynczych miejsc spotkań używającej środków młodzieży - nadal na poziomie znacznie poniżej średniej w regionie;
- 4) znacznego spadku wskaźnika przyrostu używającej środków młodzieży;
- 5) sporadycznego występowania stałych miejsc spotkań używającej środków młodzieży;
- 6) nieznacznego wzrostu zauważalnej działalności dealerów.

##### **2. Środki odurzające.**

Badaniem objęto 952 uczniów (230 ze szkół podstawowych, 248 ze szkół gimnazjalnych, 474 ze szkół ponadgimnazjalnych) w (2011 – 1100 uczniów).

Respondenci ze szkół wskazują na nadal niski i obniżający się poziom zjawiska na terenie miasta.

Propozycje zażycia środka odurzającego otrzymało 10,42% (2011 – 5,3%) respondentów ze szkół podstawowych, 20,56% (2011 – 29,6%) gimnazjalistów oraz 43,24% (2011 – 51,6%) uczniów szkół ponadgimnazjalnych. Wskaźnik „propozycji” niski w przypadku szkół podstawowych w stosunku do 2011 r. wzrósł dwukrotnie, co przy obniżeniu wskaźnika w gimnazjach i szkołach ponadgimnazjalnych może wskazywać na przeniesienie zainteresowania na szkoły podstawowe przez dealerów narkotykowych.

W rankingu przyczyn na uwagę zasługują wskaźniki związane z funkcjonowaniem w grupie: „wpływ grupy” pośrednio mieści się tu i wskaźnik „ciekawość”. W szkołach podstawowych dochodzi „szpan”, a w gimnazjach „imponowanie innym”. W szkołach ponadgimnazjalnych dochodzą czynniki wynikające ze stresu „ucieczka od rzeczywistości”.

Używanie i próby ze środkami odurzającymi potwierdziło 2,17% uczniów ze szkół podstawowych, 9,27% uczniów ze szkół gimnazjalnych oraz 23,62% uczniów ze szkół ponadgimnazjalnych. W szkołach ponadgimnazjalnych próby pojawiały się częściej. W szkołach podstawowych próby dotyczyły wyłącznie marihuany.

Wskaźnik świadczy o występowaniu problemu w mieście nadal na poziomie poniżej średniej w rejonie z nieznaczną tendencją spadkową.

Analiza wszystkich uzyskanych danych w przeprowadzonym badaniu prowadzi do następujących wniosków końcowych;

- 1) problemy narkotyczne w mieście mieszczą się poniżej średniej w regionie z dalszą tendencją spadkową;
- 2) odnotowano malejący wg badanych uczniów odsetek występowania dealerów narkotykowych w okolicach szkół;

- 3) badana młodzież preferuje w oddziaływaniach profilaktycznych „dokładne omawianie zjawisk” i „systematyczne prowadzenie zajęć”;
- 4) stwierdzono bardzo wysoki poziom uczestnictwa w programach profilaktycznych dynamicznie wzrastający w gimnazjach;
- 5) koniecznym jest włączenie rodziców do programów profilaktycznych już od poziomu szkoły podstawowej;
- 6) styczność młodzieży z problemami narkomanii występuje nadal na poziomie poniżej średniej w regionie z tendencją spadkową.

#### **Rozdział 4. Cele programu.**

##### 1. Główny cel programu.

Głównym celem programu jest zapobieganie występowaniu problemów związanych z używaniem narkotyków.

##### 2. Cele szczegółowe programu.

- 1) ograniczenie szkód zdrowotnych i społecznych spowodowanych używaniem narkotyków;
- 2) ograniczenie zaburzeń życia rodzinnego i społecznego, w tym szkód zdrowotnych i rozwojowych dzieci z problemem narkomanii;
- 3) ograniczenie używania narkotyków, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży;
- 4) zwiększenie świadomości społecznej w zakresie problematyki narkomanii.

#### **Rozdział 5. Zadania do realizacji**

Zadanie 1. Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od narkotyków i osób zagrożonych uzależnieniem poprzez:

- 1) upowszechnianie informacji dot. adresów instytucji i miejsc, gdzie można skorzystać z bezpłatnej pomocy psychologicznej w konkretnych sytuacjach życiowych – informator, ulotki;
- 2) prowadzenie terapii dla osób uzależnionych od narkotyków;
- 3) współpraca organizacji i instytucji zajmujących się przeciwdziałaniem narkomanii w tym prowadzenie Ośrodka Interwencji Kryzysowej;
- 4) dofinansowanie szkoleń, kursów, superwizji specjalistycznych zwiększających kompetencje w zakresie przeciwdziałania narkomanii i pomocy psychologicznej;
- 5) współpraca z policją, sądem rodzinnym i dla nieletnich oraz kuratorami sądowymi w zakresie resocjalizacji osób z objawami demoralizacji i niedostosowania społecznego.

Zadanie 2. Udzielanie rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej poprzez:

- 1) prowadzenie działań edukacyjnych wzmacniających umiejętności wychowawcze rodziców;
- 2) prowadzenie grupy wsparcia dla rodziców dzieci z grupy szczególnego ryzyka;
- 3) prowadzenie punktu informacyjno - konsultacyjnego dla osób z problemem narkotykowym i ich rodzin, konsultacje specjalistyczne, dyżury telefoniczne specjalisty ds. narkomanii;
- 4) zajęcia edukacyjne dla rodziców dzieci i młodzieży eksperymentującej z narkotykami;
- 5) prowadzenie programów socjoterapeutycznych dla dzieci z rodzin z problemem narkomanii.

Zadanie 3. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej, edukacyjnej oraz szkoleniowej w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo – rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych poprzez:

- 1) współpraca z organizacjami pozarządowymi lub związkami wyznaniowymi mająca na celu promocję zdrowia i propagowanie zdrowego stylu życia bez używek;
- 2) prowadzenie pozalekcyjnych zajęć dla dzieci i młodzieży, w tym zajęć sportowych;
- 3) prowadzenie działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach profilaktycznych, programach opiekuńczo - wychowawczych i socjoterapeutycznych;
- 4) prowadzenie działań zmierzających do oceny aktualnej skali występowania problemów związanych z używaniem narkotyków;
- 5) uczestnictwo placówek oświatowych w ogólnopolskich kampaniach np. „Narkotyki? To mnie nie kręci”;
- 6) prowadzenie na terenie szkół programów dla dzieci i młodzieży z grup dużego ryzyka;
- 7) zaplanowanie i zlecenie realizacji programów i zajęć informacyjno-edukacyjnych wczesnej interwencji na wszystkich poziomach szkół oraz ich monitorowanie i ewaluacja (dla dzieci, młodzieży, rodziców);
- 8) organizacja i dofinansowanie szkoleń, superwizji, kursów specjalistycznych w zakresie pracy z osobami współuzależnionymi i rodzinami osób z problemem.

Zadanie 4. Wspomaganie działań instytucji, organizacji pozarządowych i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii poprzez:

- 1) zlecenie do realizacji zadań publicznych o charakterze pożytku publicznego;
- 2) zaangażowanie mediów w działalność edukacyjno - informacyjną i sondażową;
- 3) organizowanie szkoleń i spotkań edukacyjnych dla osób z pierwszego kontaktu środowiskowego w zakresie podnoszenia świadomości dotyczącej problemów narkotykowych i mechanizmów uzależnień;
- 4) działalność policji związana z ograniczeniem dostępności narkotyków;
- 5) współpraca z innymi instytucjami, organizacjami pozarządowymi oraz osobami fizycznymi zajmującymi się rozwiązywaniem problemów narkomanii;
- 6) prowadzenie na terenie szkół programów dla dzieci i młodzieży z grup dużego ryzyka;
- 7) współpraca z policją, sądem rodzinnym i dla nieletnich oraz kuratorami sądowymi w zakresie resocjalizacji osób z objawami demoralizacji i niedostosowania społecznego.

Zadanie 5. Pomoc społeczna osobom uzależnionym i rodzinom osób uzależnionych dotkniętym ubóstwem i wykluczeniem społecznym i integrowanie ze środowiskiem lokalnym tych osób wykorzystaniem pracy socjalnej i kontraktu socjalnego.

- 1) program adaptacji do środowiska lokalnego dla osób, które ukończyły terapię;
- 2) współpraca z ośrodkiem pomocy społecznej, hostelami, schroniskami, urzędem pracy – ukierunkowana na pomoc osobom po leczeniu;
- 3) objęcie szczególną opieką małoletnich członków rodzin z problemem narkotykowym – dożywianie, miejsce na świetlicy, pomoc w nauce.

## **Rozdział 6.**

### **Zasady realizacji Programu**

1. Program realizuje Urząd.
2. Zadania szczegółowe określa Harmonogram realizacji Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na dany rok budżetowy.
3. Wskaźniki realizacji zadania:
  - 1) W1 - liczba osób zgłaszających się do punktu informacyjno - konsultacyjnego;
  - 2) W2- liczba dzieci, młodzieży, rodziców i kadry pedagogicznej uczestniczących w szkolnych programach profilaktycznych;
  - 3) W3 - liczba organizacji pozarządowych realizujących zadania w ramach niniejszego Programu.

## **Rozdział 7. Realizatorzy Programu**

1. Realizatorami Programu są:

- 1) Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 2) placówki oświatowe;
- 3) Ośrodek Pomocy Społecznej w Dzierżoniowie;
- 4) Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Dzierżoniowie.

2. Współrealizatorami Programu są:

- 1) Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Dzierżoniowie;
- 2) Policja;
- 3) sądy, kuratorzy sądowi;
- 4) zakłady opieki zdrowotnej;
- 5) organizacje pozarządowe, statutowo zajmujące się problematyką uzależnień.

## **Rozdział 8. Źródła i zasady finansowania**

1. Środki finansowe na realizację Programu pochodzą z następujących źródeł:

- 1) opłat za korzystanie z uzyskanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych;
- 2) budżetu Gminy wynikającej z zakresu zadań własnych Gminy.

2. Fundusze na realizację Programu mogą pochodzić również z:

- 1) dotacji z budżetu Państwa i Samorządu Województwa Dolnośląskiego;
- 2) dotacji z Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 3) innych źródeł.

3. Niewykorzystane środki finansowe w danym roku kalendarzowym przechodzą na następny rok.

## Uzasadnienie

**1) Cel i przewidywane skutki podjęcia zarządzenia.** Celem uchwały jest przyjęcie Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii.

**2) Aktualny stan faktyczny i prawny.** Uchwałą nr LXIV/434/06 Rady Miejskiej Dzierżoniowa z 23 października 2006 r. został przyjęty Miejski Program Przeciwdziałania Narkomanii. Zadania ujęte do realizacji w Programie Przeciwdziałania Narkomanii wynikają z art. 10 ust.1-4 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii z 29 lipca 2005 r. (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 224, poz.437) i należą do zadań własnych gminy. Najważniejsze zadania dotyczą takich form działania które:

- zwiększają dostępność pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych i osób zagrożonych uzależnieniem,
- udzielają rodzinom, w których występują problemy narkomanii, pomocy psychospołecznej i prawnej,
- prowadzą profilaktyczną działalność informacyjną, edukacyjną i szkoleniową w zakresie rozwiązywania problemów narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym dotyczą prowadzenia zajęć sportowo – rekreacyjnych dla uczniów, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych,
- wspomagają działalność instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służących rozwiązywaniu problemów narkomanii.

W celu realizacji w/w zadań niezbędne jest opracowanie Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii, który stanowi część programową ogólną oraz harmonogram realizacji zadań. Harmonogram zawiera główne przedsięwzięcia zaplanowane do realizacji na dany rok wynikające z Programu, z wyszczególnieniem również realizatorów i oznaczeniem kwot proponowanych na poszczególne zadania.

Projekt Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii został pozytywnie zaopiniowany przez Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na posiedzeniu w dniu 16 listopada 2016 r.

### **3) Różnice pomiędzy dotychczasowym , a projektowanym stanem prawnym.**

W listopadzie 2014 r. została przeprowadzona diagnoza problemów związanych z epidemiologią uzależnień pn. „Środowiskowa profilaktyka uzależnień, monitorowanie problemów narkotycznych i przemocy oraz stosowania dopalaczy na terenie miasta Dzierżoniowa”. Wyniki z przeprowadzonego badania ankietowego zamieszczone zostały w Miejskim Programie Przeciwdziałania Narkomanii w rozdziale 2. Diagnoza problemów narkotycznych w Dzierżoniowie. Z analizy wynika, że na przełomie lat 2008 – 2014 r. zainteresowanie młodzieży szkołami środkami narkotycznymi jest niskie we wszystkich typach szkół. Problemy narkotyczne w mieście mieszczą się poniżej średniej w regionie z dalszą tendencją spadkową.

Zadania realizowane w ramach Miejskiego Programu Przeciwdziałania Narkomanii są elementem Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Miejskiej Dzierżoniów na lata 2016 - 2020 przyjętą Uchwałą Nr XV/89/15 Rady Miejskiej Dzierżoniowa z 30 listopada 2015 r. Cel strategiczny 1. Wzmacnianie potencjału rodzin z obszaru miasta Dzierżoniowa. Cel operacyjny 1.1 Przeciwdziałanie uzależnieniom i zachowaniom agresywnym.

### **4) Konsekwencje finansowe dla budżetu gminy.**

Przyjęcie Uchwały nie pociąga za sobą dodatkowych konsekwencji finansowych w budżecie miasta, gdyż są to środki pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych. Zgodnie z ustawą środki finansowe z tego tytułu mogą być przeznaczone wyłącznie na zadania wymienione w Programie. Zaplanowana wysokość tych środków w budżecie miasta na 2017 r. wynosi 63.000,00 zł.

### **5) Rozdzielnik dla odbiorców wewnętrznych i zewnętrznych.**

1. Wewnętrzni: Wydział Infrastruktury Społecznej.
2. Zewnętrzni: Wojewoda Dolnośląski.