



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia czerwiec 2012

PS-P.86233.2012

36 - OK

URZĄD MIASTA W DZIERŻONIOWIE

INFORMACJA

Nr ewid. pisma 853/2012

06 LIP. 2012

Znak sprawy OR-1740.4.2012

Data odbioru

osobiście za pośrednictwem doręczyciela

Pan

Marek Piorun
Burmistrz Dzierżoniowa

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 5 czerwca do 13 czerwca 2012 r. na podstawie art. 10 ust.1 i w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U. z 2008r. Nr 69, poz. 415 z późn.zm.) kontrolerzy z Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu:

Pani Ewa Grygo – starszy inspektor wojewódzki

Pan Mariusz Hołubecki – starszy specjalista

przeprowadzili kontrolę problemową w Urzędzie Miejskim w Dzierżoniowie w zakresie wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Kontrolę przeprowadzono zgodnie z planem kontroli zewnętrznych w jednostkach podporządkowanych Wojewodzie Dolnośląskiemu oraz samorządu terytorialnego, realizowanych przez Wydziały Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w I półroczu 2012r., zatwierdzonym w dniu 2 stycznia 2012r. przez Wojewodę Dolnośląskiego.

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnili:

- Pan Marek Piorun – Burmistrz Dzierżoniowa
- Pan Ryszard Szydłowski Zastępca Burmistrza ds. Społecznych

W okresie objętym kontrolą pracownikami merytorycznymi Wydziału Infrastruktury Społecznej którzy wykonywali zadania w zakresie kontrolowanego zagadnienia byli:

- do października 2009 r. Pani Maria Urbanowicz Plucińska - Inspektor Wydziału Infrastruktury Społecznej,
- od października 2009 r. Pani Marta Szalińska (Referent 2009, Podinspektor 2010, 2011, od kwietnia 2012 r. Inspektor),
- od 07.02.2011 r. do 12.09.2011 r. Pani Marta Szalińska przebywała na urlopie macierzyńskim zastępstwo pełniła Pani Emilia Andrzejewska (Pomoc administracyjna).
- od 12.09.2011 r. i obecnie - Pani Marta Szalińska

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o następujące przepisy prawne:

1. Ustawę z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2008r. Nr 69, poz. 415, z późn. zm.)
2. Ustawę z dnia 7 września 1991 o systemie oświaty (tj. Dz.U. z 2004, Nr 256, poz.2572 z późn. zm.)
3. Ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2009, Nr 157, poz.1240 z późn. zm.)

4. Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 grudnia 2010r. w sprawie praktycznej nauki zawodu (Dz. U. Nr 244, poz. 1626)
5. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.).

Ogólna ocena jednostki kontrolowanej jest pozytywna.

W działalności jednostki kontrolowanej nie stwierdzono występowania nieprawidłowości, ani uchybień.

Powyższa ocena wynika z ustaleń zawartych w dalszej części wystąpienia.

Zadania z zakresu dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników realizuje pracownik Pani Marta Szalińska- inspektor, podlegający bezpośrednio Naczelnikowi Wydziału Infrastruktury Społecznej Pani Marzenny Lasoty Darowskiej. Decyzje dot. dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników były wydawane przez upoważnione do tego osoby:

- upoważnienie nr OR/0113/12/2009 z 02.01.2009 r. Pana Ryszarda Szydłowskiego; (zakres: do wydawania w imieniu Burmistrza Dzierżoniowa decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej w ramach zadań Wydziału określonych przez Regulamin Organizacyjny)
- upoważnienie nr OR/0113/13/2009 z 02.01.2009 r. Pani Marzenny Lasoty - Darowskiej (zakres: do wydawania w imieniu Burmistrza Dzierżoniowa decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej w ramach zadań Wydziału określonych przez Regulamin Organizacyjny; do podpisywania korespondencji dotyczącej prowadzonego postępowania administracyjnego).

W kontrolowanym okresie tj. 2009-2011r. środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników przekazywane były przez Kuratorium Oświaty we Wrocławiu, każdorazowo na podstawie odrębnych wniosków Burmistrza Dzierżoniowa, po uprzednim zawarciu umowy „w sprawie trybu przekazywania środków Funduszu Pracy z przeznaczeniem dla gmin na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników oraz ich rozliczenia”. Umowy zawierane były pomiędzy Wojewodą Dolnośląskim, reprezentowanym przez Dolnośląskiego Kuratora Oświaty Panią Beatę Pawłowicz. Środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników gromadzone były na rachunku wydzielonym zgodnie z zapisami art. 70b ust. 10 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty oraz zawartych umów o numerach niżej wymienionych, z którego to następnie dokonywano przelewów na konta pracodawców.

W celu oceny prawidłowości wykorzystania środków Funduszu Pracy na realizację obowiązku dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników analizie poddano dokumentację dotyczącą 30 pierwszych spraw wydanych dla pracodawców decyzji administracyjnych oraz dokumentację finansową, realizującą orzeczenia decyzji w poszczególnych latach 2009, 2010, 2011.

Ustalono, że pracodawcy zgodnie z § 3a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 maja 1996r. w sprawie przygotowania zawodowego młodocianych i ich wynagradzania (Dz. U. Nr 60, poz. 278 z późn. zm.), zawiadamiali Burmistrza Dzierżoniowa o zawarciu umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego z młodocianym pracownikiem zamieszkałym na terenie Dzierżoniowa, a pracodawcy będący rzemieślnikami - również izbę rzemieślniczą właściwą ze względu na jego siedzibę. Wzór zawiadomienia do pobrania dostępny był na stronie internetowej bip.um.dzierzonow.pl, z informacją, że do zawiadomienia należy dołączyć kserokopię umowy o pracę w celu przygotowania zawodowego.

W każdym badanym przypadku dofinansowanie pracodawcom przyznawano na ich wnioski. Pracodawcy składali wnioski w Biurze Obsługi Klienta (BOK), które rejestrowano w systemie. Na stanowisku pracy pracownika merytorycznego była ewidencja wydanych decyzji administracyjnych dot. przyznania pracodawcom dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników.

Sprawdzona dokumentacja prowadzona była w sposób bardzo staranny zarówno ta spełniająca wymogi formalne wynikające z litery prawa oraz dokumentacji wewnętrznej tworzonej na potrzeby własne.

Pracodawcy do składanych wniosków dołączali kopie dokumentów wymaganych przepisami tj.: dokumenty potwierdzające datę złożenia egzaminu zawodowego przez młodocianego pracownika z wynikiem pozytywnym,

- dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji pedagogicznych oraz kwalifikacji do prowadzenia kształcenia zawodowego młodocianego pracownika przez pracodawcę lub osobę prowadzącą zakład w imieniu pracodawcy albo osobę zatrudnioną u pracodawcy na umowę o pracę,
- umowy o pracę zawarte z młodocianymi pracownikami w celu przygotowania zawodowego.

Dofinansowanie kosztów kształcenia młodocianych pracowników, z którymi zawarto umowę o pracę w celu przygotowania zawodowego przyznawano pracodawcom na podstawie decyzji administracyjnych.

	Rok 2009	Rok 2010	Rok 2011
Ilość złożonych wniosków	43	70	41
Ile wydanych decyzji	35 (1 decyzja z wniosku z 2008)	64 (7 decyzji z wniosków z 2009)	53 (12 decyzji z wniosków z 2010)
z tego:			
Decyzji pozytywnych	34	59	53
Dot. nauki zawodu	23	41	41
Dot. przyuczenia	12	18	12
Decyzji odmownych wydano	1	5	0

Decyzje zawierały składniki wymienione w art. 107 kodeksu postępowania administracyjnego, zawierały prawidłowe powołanie podstawy prawnej, oznaczenie organu i stron, pouczenie o możliwości odwołania, prawidłową sentencję oraz odpowiednie uzasadnienie. Wydawane były uprawnionym osobom, w terminie przewidzianym przez Kpa, podpisane były przez osoby upoważnione. Doręczane były wnioskodawcom pocztą za zwrotnym potwierdzeniem odbioru.

Dofinansowanie było przyznawane pracodawcom zgodnie z właściwością - ze względu na miejsce zamieszkania młodocianego pracownika – art.70b ust.6 ustawy o systemie oświaty.

Wśród skontrolowanych spraw nie stwierdzono wydania decyzji administracyjnych z uchybieniem terminów określonych w art. 35 kpa, albo braku sygnalizacji, o której mowa w art. 36 kpa, o niezakończaniu sprawy w terminie.

Pracownik merytoryczny przygotowywał decyzję, którą konsultował z Radcą Prawnym - Panią Lucyną Musiał oraz Naczelnikiem Wydziału Infrastruktury Społecznej - Panią Marzenną Lasotą Darowską, które dokonywały również ich zaparafowania. Decyzje dot. dofinansowania pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników były wydawane przez upoważnione do tego osoby.

Ustalono, że zgodnie z regulacją prawną określoną art. 70b ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty w roku 2009 dokonano waloryzacji kwot dofinansowania należnych pracodawcom. Po waloryzacji wysokość kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników wynosiła w okresie objętym kontrolą w przypadku nauki zawodu:

- 4 848,46 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 24 miesiące

- 8 080,77 zł przy okresie kształcenia wynoszącym 36 miesięcy

W przypadku przyuczenia do wykonywania określonej pracy kwota ta wynosiła: 253,68 zł za każdy pełny miesiąc kształcenia.

W przypadku odbywania przez młodocianego nauki zawodu u więcej niż jednego pracodawcy kwotę dofinansowania przyznawano zgodnie z art. 70b ust. 5 ww. ustawy - dzieląc pomiędzy pracodawców proporcjonalnie do liczby miesięcy prowadzonej przez nich nauki zawodu.

Kwoty dofinansowania kosztów kształcenia młodocianych pracowników z tytułu nauki zawodu, we wszystkich skontrolowanych sprawach ustalono w wysokości zgodnej z dyspozycją art.70b ust. 2-4 ww. ustawy, w kwocie odpowiadającej liczbie miesięcy odbytego u pracodawcy kształcenia.

Zestawienia dot. zawartych umów, przyznanych środków i ich wydatkowania

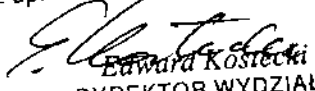
Nr umowy, z dnia	Aneksy z dnia	Kwota przyznanych środków w ramach umowy	Kwota wydatkowany ch środków w ramach umowy	Wysokość zwrotu	Zwrotu dokonano	Liczba pracodawców którym wypłacono dofinansowanie	Liczba młodocianych pracowników w odniesieniu do liczby pracodawców
Umowa nr 25/2009 z 28.05.2009 r.	Aneks nr 25-I/2009 z 28.12.2009	205971,00	205969,55	1,45	28.01.2010		
		Nauka zawodu	155487,23	-	-	17	24
		Przyuczenie	50482,32	-	-	10	14
Umowa nr 25/2010 z 15.04.2010 r.	Aneks nr 25-I/2010 z 17.12.2010 Aneks nr 25-II/2010 z 27.12.2010	334423,00	332093,24	2329,76	12.01.2011	-	-
		Nauka zawodu	262847,9	-	-	28	38
		Przyuczenie	69245,34	-	-	12	19
Umowa nr 25/2011 z 07.04.2011 r.	-	250960,00	247299,03	100,97	02.01.2012		
		Nauka zawodu	194279,91	-	-	28	38
		Przyuczenie	53019,12	-	-	11	14
		Razem	785361,82				

Przelewu środków dokonywano po uprawomocnieniu się decyzji, na wskazany rachunek bankowy pracodawcy, zgodnie z dyspozycją zawartą w listach wypłat dla pracodawców z tytułu kształcenia młodocianych pracowników. Kwoty wskazane w poleceniach przelew były zgodne w wysokością wskazaną w decyzji.

W wyniku dokonanej oceny całości dokumentacji będącej podstawą udzielenia dofinansowania stwierdzono, że pracodawcy, którym przyznano środki spełniali warunki określone w art.70b ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U z 2004r., Nr 256 poz.2572, ze zmianami), a środki Funduszu Pracy na dofinansowanie pracodawcom kosztów kształcenia młodocianych pracowników wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem.

Wszystkie badane sprawy prowadzone były z zachowaniem terminów wymaganych przez przepisy prawa.

W związku z tym, iż w kontrolowanej jednostce nie stwierdzono nieprawidłowości ani uchybień odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Edward Kościński
DYREKTOR WYDZIAŁU
Polityki Społecznej